

IMMEDIATA ESECUZIONE

ORIGINALE



COMUNE DI PARTINICO

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

DELIBERAZIONE ORIGINALE
DEL
COMMISSARIO STRAORDINARIO
CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE
N° 74 DEL 08-08-2019

OGGETTO : Oggetto: Gestione della casa di riposo " Can Cataldo" – periodo 09/08/2019 – 31/12/2019 – Assegnazione somme

L'anno duemiladiciannove il giorno 8 del mese di Agosto,
alle ore 20.45 nella sala delle adunanze del Comunale, il Commissario Straordinario del
Comune di Partinico, dott. Rosario Arena, nominato con Decreto del Presidente della Regione n.
551/GAB del 18.06.2019 con l'assistenza del Segretario Generale dott. Lucio Guarino

Vista la proposta di deliberazione inerente l'oggetto;

Visti gli allegati pareri;

DELIBERA

di approvare la superiore proposta ed in conseguenza adottare il presente atto con la narrativa,
le motivazioni ed il dispositivo, da intendersi qui integralmente riportate e trascritte;

dichiarare la immediata esecutività stante l'urgenza di provvedere assicurare la continuità del
servizio alla casa di riposo.



COMUNE DI PARTINICO
CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

Settore n. 2 – Servizi alla Comunità e alla Persona

**PROPOSTA DI PROVVEDIMENTO DELIBERATIVO DEL COMMISSARIO
STRAORDINARIO CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE**
N° 34 del 08-08-2019

UFFICIO DI SEGRETERIA: PROPOSTA REGISTRATA IL 8/08/2019 AL N. 80

Oggetto: Gestione della casa di riposo “ Can Cataldo” – periodo 09/08/2019 – 31/12/2019
– Assegnazione somme

Il proponente, ing. Lo Grande Nunzio

che attesta di non versare in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse in relazione al presente atto.

Premesso:

- **che** il Comune di Partinico gestisce in economia diretta la Casa di Riposo comunale “Can. A. Cataldo” con l’ausilio esterno delle unità professionali non in pianta organica;
- **che** la gestione della Casa di Riposo non rientra tra i servizi indispensabili dei comuni di cui al D. M. 28/05/1993, ed inoltre la stessa è riconducibile ai servizi di domanda individuale;
- **che** trattasi comunque di un servizio che l’Amm.ne Com.le offre da diversi decenni, che ai sensi della normativa vigente sulla tematica sociale, di interventi rivolti a persona anziane al fine di consentire l’accoglienza e la socializzazione di soggetti di elevata fragilità e di limitata autonomia, e soprattutto che in alcuni casi sono soli e non hanno familiari;
- **che** il servizio ha carattere di essenzialità la cui l’interruzione crea inevitabilmente una serie di disagi sia agli utenti e fruitori della casa di riposo che all’Amm.ne che comunque dovrà intervenire in merito in termini di nuova allocazione, assistenza e contribuzione di retta;
- **che** con deliberazione di C.C. n. 46 del 10/10/2018 il Comune di Partinico è stato dichiarato in dissesto finanziario;
- che con deliberazione di G. M. n. 151 del 24/10/2018 l’Amm.ne Com.le dava l’indirizzo politico per avviare la procedura di esternalizzazione della gestione della casa di Riposo e contemporaneamente disponeva il vigente servizio fino alla conclusione delle operazioni di assegnazione;
- che con deliberazione di C.C. n.72 del 05/012/2018, il Consiglio Comunale bocciava la proposta di esternalizzazione della gestione della struttura;
- che nella considerazione che in data 28/02/2019 andavano a scadere i contratti di fornitura beni primari per la gestione della casa di riposo, l’Amm.ne Com.le con deliberazione di G.M. n. 18 del 26/02/2019 assegnava le risorse finanziarie fino al 15/04/2019 e contemporaneamente dava mandato di riproporre la delibera di concessione a ditte esterne per la gestione della struttura;

- che con delibera di G.M. n. 20 del 01/03/2019 l'Amm.ne Com.le approvava il progetto di affidamento a ditta esterna della gestione della casa di riposo e disponeva la proposizione del progetto al Consiglio Comunale per la relativa approvazione;
- che Consiglio Comunale con deliberazione n. 34 del 10/04/2019 bocciava ulteriormente la proposta di esternalizzazione della gestione della struttura determinando di continuare la gestione in amministrazione diretta con l'ausilio esterno per le figura qualificate necessarie e mancanti all'Ente;
- l'Amm.ne Comunale con deliberazione di G.M. n. 45 del 12/04/2019 assegnava ulteriore somme per assicurare la continuità gestionale della struttura dando mandato ai responsabili di servizio di:
 - a) attivare tutte le procedure per una gestione totalmente diretta della casa di riposo comunale da parte dell'Ente e quindi con l'utilizzo di personale comunale previa riqualificazione dello stesso di concerto con il resp.le del settore 1, e con l'esternalizzazione del servizio mensa;
 - b) razionalizzare le risorse umane interne rivestenti ruolo non più funzionali alla gestione del servizio;
 - c) garantire il servizio nelle more del processo di riqualificazione per il tempo strettamente necessario secondo le modalità proposte e comunque per un periodo non superiore a mesi 6 (3+3) previa riduzione immediata dei costi attraverso l'utilizzo di personale comunale in possesso delle necessarie qualifiche per l'erogazione delle prestazioni e quindi non interessato al processo di riqualificazione;
- 4) assegnare la somma di €. 190.000,00 a modifica di quanto richiesto dal resp.le del settore proponente di cui €. 140.000,00 per il servizio ed €. 50.000,00 per il servizio mensa;
- che per quanto riguarda il punto a) il resp.le del settore 1 ha avviato le procedure per la manifestazione di interesse da parte dei dipendenti comunali ad effettuare il corso per OSA per la relativa attestazione di qualifica ed espletare successivamente le funzioni relative in sostituzione del personale esterno, il cui procedimento è ancora in corso;
- che per quanto riguarda il punto b) il resp.le del settore 2 ha nominato l'assistente sociale della casa di riposo nella persona del dipendente comunale dott.ssa Polizzi Salvatrice con la qualifica di assistente sociale che nel contempo la figura esterna di addetto alla lavanderia è stato integrato con personale interno all'Ente ottenendo un ulteriore risparmio economico;
- che è stata avviata la procedura per l'affidamento della fornitura di pasti caldi, giusta determina a contrattare n. 496 del 20/05/2019 e che la gara non si è ad oggi conclusa;
- che con disposizione di servizio prot. 13316 del 25/07/2019 il Commissario Straordinario disponeva di riavviare la procedura di affidamento a terzi della gestione della casa di riposo per anni tre con gara aperta e nelle more dell'affidamento di continuare la gestione in economia diretta;
- Vista l'attestazione relativa alla quantificazione dei costi effettivi del personale comunale in servizio presso la casa di riposo a rettifica di quello precedentemente comunicato nella fase della predisposizione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato;
- che pertanto il costo complessivo riguardante il servizio in questione risulta essere il seguente:

Codice bilancio	capitolo	Denominazione	importo
12.03.1.01	2160	Stipendi al personale	136.583,43
12.03.1.01	2165	Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi obbligatori a carico comune	39.170,61
12.03.01.02	2161	IRAP	8.421,23
		Totale spesa personale	184.175,27
12.03.01.03	2184	Acquisto beni di consumo	75.000,00
12.03.01.03	2185	Spese di mantenimento e di funzionamento	312.000,00
12.03.01.03	2187	Ricarica estintori	500,00
		Totale spese acquisto beni e servizi	387.500,00
		Totale spesa	571.675,27

OR

PARTE ENTRATE

03.01.200	480	Proventi vari dalla casa di riposo	167.000,00
03.01.200	481	Rette ricovero a carico Ente	167.000,00
		Totale entrata	334.000,00

Percentuale di copertura 58,42%

Tutto ciò premesso, considerato:

- che le spese sostenute alla data odierna per le motivazioni sopra indicate non sono sufficienti a mantenere il servizio fino al 31.12.2019 e che pertanto al fine di non interrompere il servizio di assistenza agli anziani e per assicurare la continuità del servizio ritenuto di primaria importanza in favore delle fasce più deboli, si rende necessario integrare la previsione economica per il periodo fino alla data del 31/12/2019 il tutto nelle more che si concluda il procedimento per l'affidamento a ditta esterna del servizio di gestione della casa di riposo;
- che, intanto, il Commissario Straordinario con deliberazione n. 66 del 17/07/2019 ha approvato l'ipotesi di bilancio riequilibrato per gli esercizi 2017/2021 e che il cap. 2185, spese di servizio per la casa di riposo non prevede la copertura economica per i servizi dal 09/08/2019 al 31/12/2019;
- che per sopperire alle esigenze di cui sopra è possibile ricorrere al fondo di riserva previsto nell'ipotesi di bilancio 2017/2019 approvato dal Commissario Straordinario con in poteri della G.M e coerente con il dato previsionale indicato nell'ultimo bilancio approvato relativo all'esercizio finanziario 2016, per un importo di €. 127.000,00;

Visto il p. 8.12 del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria, all. 4/2 al DLgs. n. 118/2011, che testualmente recita:

“Considerata la natura autorizzatoria del bilancio di previsione, nel rispetto della disciplina generale riguardante il fondo di riserva, nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito l'utilizzo di reale accantonamento solo per fronteggiare obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, da obblighi tassativamente previsti dalla legge (quali, ad esempio, le spese per le elezioni in caso di stanziamenti non adeguati nella spesa corrente) e per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, il cui mancato svolgimento determinerebbe danno per l'ente. A seguito dell'approvazione del bilancio di previsione, con riferimento all'esercizio in corso, il limite massimo di accantonamento al fondo di riserva è ridotto dell'importo del fondo di riserva utilizzato nel corso dell'esercizio provvisorio”;

Ritenuto doveroso assicurare il servizio di gestione della casa di riposo, nelle more dell'affidamento della concessione a ditta esterna a mezzo gara pubblica, in ottemperanza alla disposizione di servizio prot. 13316 del 25.07/2019

Tutto ciò premesso

Si propone

- 1) Prendere atto di tutta la procedura fino ad oggi messa in atto dagli uffici comunali e dall'Amm.ne Com.le ed in particolare che per quanto possibile è stata già attuata sostituzione del personale esterno con quello interno all'Ente;
- 2) Dare atto che le procedure di gara per l'affidamento della fornitura di pasti caldi e della formazione del personale son in corso ed ancora non espletate;
- 3) Dare atto che il Commissario Straordinario ha disposto con nota prot. 13316 del 2/07/2019 il riavvio della procedura di affidamento all'esterno della gestione della casa di riposo;
- 4) Dare atto che come da prospetto allegato alla presente sono necessarie €. 127.000,00 per assicurare il servizio fino alla data del 31/12/2019 della struttura;
- 5) Approvare la variazione di bilancio qui di seguito riportata che prevede il prelievo dal fondo di riserva per fronteggiare le maggiori spese non programmabili stante che i procedimenti avviati con gli atti di indirizzo indicati in premessa non si sono conclusi nei termini previsti per cause non imputabili all'Ente:

CAP.2870 – “Fondo di riserva” missione 20 programma 1 macro aggregato 10	-127.000,00
Cap.2185”spese di mantenimento e di funzionamento casa di Riposo Missione 12 programma 3 Macro aggregato 3	+127.000,00

6) Di dare mandato al 1° settore – servizio 1° - Ufficio Segreteria di pubblicare il presente provvedimento:

- per 15 giorni consecutivi all’albo pretorio online;
- per estratto e permanentemente nell’apposita sezione del sito istituzionale dell’Ente “Estratto Atti/Pubblicità notizia”, entro 7 giorni dall’emanazione o 3 giorni se resa immediatamente esecutiva, a pena nullità dell’atto stesso;
- permanentemente nell’apposita sezione del sito istituzionale dell’Ente “ Atti Amministrativi”;

5) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile stante l’urgenza di intervenire per assicurare la continuità gestionale della casa di riposo come espresso il Sindaco nella citata disposizione.

Rende noto

Che la struttura competente è il settore Servizi alla Comunità e alla Persona;

Che il responsabile del procedimento è l’ing. Nunzio Lo Grande;

Che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana e giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale rispettivamente entro 120 e 60 giorni a partire dal giorno successivo alla pubblicazione all’albo pretorio online del presente provvedimento.

Partinico li _____

Il Proponente


PARERI ALLEGATI ALLA PROPOSTA AVENTE AD OGGETTO: Oggetto: Gestione della casa di riposo " Can Cataldo" – periodo 09/08/2019 – 31/12/2019 – Assegnazione somme

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 come applicabili nell'Ordinamento regionale :

parere **FAVOREVOLE** di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa

parere **NON FAVOREVOLE** per le motivazioni allegate.

Partinico, li _____

Il Responsabile del settore



PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

La presente proposta non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, come applicabili nell'Ordinamento regionale:

parere **FAVOREVOLE** di regolarità contabile

parere **NON FAVOREVOLE** di regolarità contabile per le motivazioni allegate.

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, come applicabili nell'Ordinamento regionale:

parere **FAVOREVOLE** di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria (art. 151, comma 4, D. Lgs. 267/2000):

si attesta l'avvenuta registrazione del seguente impegno di spesa:

Descrizione	Importo	Capitolo	Missione	Pre-Impegno	Impegno
	€.				

Si attesta l'avvenuta registrazione della seguente diminuzione dell'entrata:

Descrizione	Importo	Capitolo	Missione	Pre-accert.	Accertamento
	€.				

e si verifica altresì, ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/2009, convertito con L. 102/2009, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa ;

parere **NON FAVOREVOLE** di regolarità contabile e non si appone l'attestazione della copertura finanziaria, per le motivazioni allegate.

Partinico, li _____

Il Responsabile del settore

Controdeduzioni del Settore proponente alle osservazioni di cui al parere di regolarità contabile .

Osservazioni contro dedotte dal Responsabile del Settore proponente con nota mail prot. N. _____ del _____.

Parere di regolarità tecnica confermato: SI O NO O

Oggetto: parere in ordine alla regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 47 e 147 del D.Lgs 267/2000 e s.m.i .

Sulla proposta di deliberazione di G.M 08/08/2019 avente per oggetto "Gestione della casa di riposo " Can Cataldo" – periodo 09/08/2019 – 31/12/2019 – prelevamento fondo di riserva

Si esprime parere favorevole e si rappresentano le seguenti osservazioni di carattere prudenziale:

Nell'esercizio in corso è garantito l'equilibrio e la coerenza con il percorso di risanamento dell'ente; Tuttavia eventuali variazioni negative nei termini di minori entrate future o incremento delle spese non programmabili e non prevedibili relativi al servizio in oggetto, potranno produrre effetti sia negli equilibri di natura economico finanziaria sia conseguenza nei programmi di risanamento dell'Ente. Si raccomanda pertanto all'organo politico e al responsabile di settore proponente, ognuno per la parte di propria competenza, di vigilare costantemente sul permanere degli equilibri di copertura dei costi del servizio e di portare eventualmente a conoscenza dello scrivente in maniera tempestiva ogni elemento che possa alterare gli equilibri economico finanziari contenuti nello schema di ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.

li 08/08/2019

Il responsabile del Settore Servizi Economico – Finanziari
Dott. Giuseppe Misuraca



LETTO, CONFERMATO E SOTTOSCRITTO:

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott. ARENA ROSARIO

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Guarino Lucio

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa, in copia, all'Albo Pretorio online del Comune per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____ al N. _____ Partinico, li _____

Il responsabile della pubblicazione online

IL SEGRETARIO COMUNALE

Su conforme attestazione del Responsabile della pubblicazione all'albo online di cui sopra

CERTIFICA

che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio online il giorno _____ per quindici giorni consecutivi.

Partinico, li _____

Il Segretario Generale
Avv. Lucio Guarino

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 8.8.2019

in quanto decorsi 10 giorni dalla pubblicazione come sopra certificato

in quanto dichiarata immediatamente esecutiva dall'organo deliberante.

Partinico, li 08.08.2019

Il Segretario Generale
Avv. Lucio Guarino